

ÍNDICE DE CONTENIDO

INTRODUCCIÓN	1
I. FUNDAMENTOS DE LA INVESTIGACIÓN	3
i. Justificación	3
ii. Preguntas de investigación	6
iii. Objetivos.....	7
iv. Hipótesis	8
II. MARCO TEÓRICO.....	9
i. Enfoque de la teoría normativa.....	9
a. Funciones del Estado	9
b. Descentralización Fiscal	11
c. Determinación de las fuentes de financiamiento	13
d. Las transferencias intergubernamentales según el enfoque normativo.....	14
ii. Enfoque de la teoría positiva	17
a. Efectos de las transferencias intergubernamentales en el gasto público local	18
a.1 Efecto flypaper	19
a.2 Hipótesis de asimetría	20
b. Explicaciones teóricas del efecto flypaper.....	24
b.1 Comportamiento burocrático.	24
b.2 Ilusión Fiscal.	26
b.3 Costos de transacción.....	27
iii. Estudios empíricos de los efectos de las transferencias en Chile	29
III. METODOLOGÍA	32
i. Datos y fuentes de información	32
a. Descripción de los datos	33
b. Fuentes de información.....	41

ii.	Acercamiento al modelo.....	42
a.	Definición de las variables.....	42
a.1	Variable dependiente.....	42
a.2	Variables independientes.....	42
a.3	Variables de control.....	43
b.	Ecuación a estimar.....	46
IV.	RESULTADOS Y ANÁLISIS.....	48
i.	Análisis descriptivo del Presupuesto Municipal en Chile.....	48
a.	Ingresos Municipales.....	48
a.1	Ingresos Propios Permanentes (IPP).....	49
a.2	Fondo Común Municipal (FCM).....	51
a.3	Ingresos por Transferencias (IPT).....	52
b.	Gastos Municipales.....	55
b.1	Gasto Municipal en áreas de gestión.....	56
ii.	Resultados empíricos y discusión.....	59
a.	Estimación del efecto flypaper en el Gasto Municipal total per cápita.....	59
b.	Estimación del efecto flypaper en el Gasto Municipal per cápita en área de Gestión Interna.....	66
c.	Estimación del efecto flypaper en el Gasto Municipal per cápita en área de Gestión Servicios Comunitarios.....	70
d.	Análisis de robustez.....	75
V.	CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES.....	80
	REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS.....	86
	ANEXOS.....	92

ÍNDICE DE TABLAS

Tabla 1. Resumen de los tipos de simetría y asimetrías	22
Tabla 2. Composición de los Ingresos Propios Permanente	35
Tabla 3. Indicadores para distribución del FCM.....	36
Tabla 4. Composición del FCM	37
Tabla 5. Dimensiones e Indicadores de la Pobreza Multidimensional en Chile	39
Tabla 6. Principales fuentes de información	41

ÍNDICE DE GRÁFICOS

Gráfico 1. Efecto de la transferencia no condicionada según la teoría normativa	16
Gráfico 2. Efecto de la transferencia condicionada según la teoría normativa	17
Gráfico 3. Equilibrio del gobierno local y el Efecto Flypaper	20
Gráfico 4. Simetría –asimetría del efecto flypaper	23
Gráfico 5. El efecto flypaper y los costos de transacción	28
Gráfico 6. Evolución y composición de los ingresos municipales (MM\$ 2018).....	49
Gráfico 7. Participación de las cuentas que componen los IPP, 2018 (MM\$).....	50
Gráfico 8. Evolución del IPP, 2008-2018 (MM\$ 2018)	50
Gráfico 9. Evolución del FCM, 2008-2018 (MM\$ 2018).....	51
Gráfico 10. Número de municipios según su dependencia al FCM, 2016-2018	52
Gráfico 11. Evolución de los IPT, 2008-2018 (MM\$ 2018).....	53
Gráfico 12. Evolución de los principales programas de transferencias de la SUBDERE, 2012- 2018 (MM\$ 2018)	54
Gráfico 13. Evolución del Gasto Municipal, 2008-2018 (MM\$ 2018)	55
Gráfico 14. Gasto Municipal según áreas de gestión, 2018 (MM\$)	56
Gráfico 15. Composición del Gasto en área de Gestión Interna, 2018 (MM\$)	57
Gráfico 16. Composición del Gasto en área de Gestión Servicios Comunitarios, 2018 (MM\$) ...	58

ÍNDICE DE CUADROS

Cuadro 1. Estadísticas descriptivas de las variables del modelo, periodo 2009-2017	44
Cuadro 2. Ingresos por Transferencias, 2018 (MM\$).....	53
Cuadro 3. Contrastación empírica del efecto flypaper y asimetría en el Gasto Municipal total per cápita chileno.....	60
Cuadro 4. Contrastación empírica del efecto flypaper y asimetría en el Gasto Municipal per cápita en Gestión Interna	67
Cuadro 5. Contrastación empírica del efecto flypaper y asimetría en el Gasto municipal per cápita en Gestión Servicios Comunitarios	71
Cuadro 6. Resultados de las modificaciones a los modelos del Gasto Municipal total para validar robustez	77

ÍNDICE DE ANEXOS

Anexo 1. Clasificación de los ingresos municipales	92
Anexo 2. Ingresos Municipales, 2008-2018 (MM\$ 2018).....	92
Anexo 3. Gastos Municipales, 2008-2018 (MM\$ 2018)	93
Anexo 4. Distinción de gastos en área de gestión	93
Anexo 5. Composición del Gasto Municipal por áreas de Gestión, desagregado según sus componentes, 2018 (MM\$).....	95
Anexo 6. Modificaciones a los modelos 8 y 9 del Gasto Municipal per cápita excluyendo la variable Mga.....	95
Anexo 7. Resultados de las modificaciones a los modelos del Gasto Municipal per cápita en Gestión Interna para validar robustez.....	97
Anexo 8. Resultados de las modificaciones a los modelos del Gasto Municipal per cápita en Gestión Servicios Comunitarios para validar robustez	99